

14391

RÉSEAU AFRICAIN DES ORGANISMES DE BASSINS /
AFRICAN NETWORK FOR BASINS ORGANIZATION

RENFORCEMENT DES INSTITUTIONS DE GESTION DES EAUX
TRANSFRONTALIÈRES EN AFRIQUE / STRENGTHENING INSTITUTIONS
FOR TRANSBOUNDARY WATER MANAGEMENT IN AFRICA

SITWA

Rapport de démarrage

NOVEMBRE 2013



Projet financé par l'Union européenne



Données standard du projet

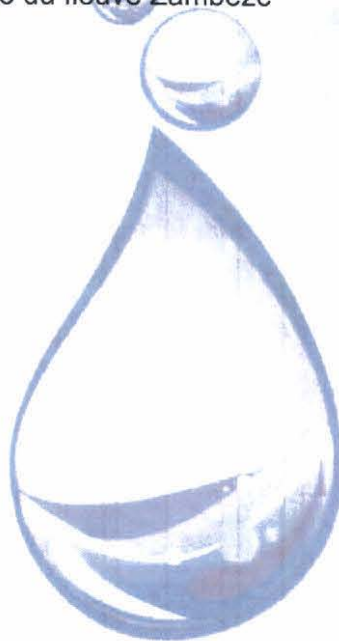
Nom du projet	Renforcement des Institutions de Gestion des Eaux Transfrontalières en Afrique (SITWA) (Réf. de l'UE : CRIS no: PP-AP/2011/276-900)
Partenaire de développement	Union européenne
Dispositif de mise en œuvre	Secrétariat du GWPO/RAOB au siège de l'OMVS
Durée	4 ans : Une année de phase de démarrage, suivie de deux années de phase de mise en œuvre
Budget du projet	Montant maximum de 3 millions d'euros pour quatre ans

ABN	Autorité du Bassin du Niger
ABV	Autorité du Bassin de la Volta
AMCOW	Conseil des ministres africains sur l'eau
BAD	Banque africaine de développement
BEI	Banque européenne d'investissement
CAE	Communauté de l'Afrique de l'Est
CDA	Communauté de développement de l'Afrique australe
CE	Commission européenne
CEDEAO	Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest
CEE / ONU	Commission économique des Nations unies pour l'Europe
CEEAC	Communauté économique des États de l'Afrique centrale
CEMAC	Communauté économique et monétaire de l'Afrique centrale
CEN-SAD	Communauté des États sahélo-sahariens
CER	Communauté économique régionale
CIA	Consortium pour les infrastructures en Afrique
CICOS	Commission Internationale du Bassin Congo-Oubangui-Sangha
CIWA	Coopération pour les eaux internationales en Afrique
COMESA	Marché commun de l'Afrique orientale et australe
CPCS	Cadre permanent de coordination et de suivi (de la CEDEAO)
ENSAP	Plan d'action subsidiaire pour le Nil oriental
FAE	Facilité africaine de l'eau
FEM	Fonds pour l'environnement mondial
GET	Gestion des eaux transfrontalières
GIRE	Gestion intégrée des ressources en eau
GIZ	Société allemande pour la coopération internationale
GWPO	Organisation du partenariat mondial pour l'eau



IBN	Initiative du Bassin du Nil
ICP	Indicateurs clefs de performance
IEE	Initiative européenne sur l'eau
IGAD	Autorité intergouvernementale pour le développement
IFI	Institutions financières internationales
LHDA	Autorité de développement des hautes terres du Lesotho
ME	Mémorandum d'entente
NELSAP	Programme d'action subsidiaire des lacs équatoriaux du Nil
NEPAD	Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique
OABF	Organisations africaines de bassins fluviaux
OBF/L	Organismes de bassins fluviaux / lacustres
ODD	Objectifs de développement durable
OMD	Objectifs du millénaire pour le développement
OMM	Organisation météorologique mondiale
OMVS	Organisation pour la mise en valeur du fleuve Sénégal
ONG	Organisations non-gouvernementales
ONU	Organisation des Nations Unies
ORASECOM	Commission du fleuve Orange-Senqu
PIDA	Programme de développement des infrastructures en Afrique
RAOB	Réseau africain des organismes de bassins
RC	Renforcement des capacités
RIOB	Réseau International des Organismes de Bassin
RSAP	Plan d'action stratégique régional (de la CDAA)
RWP	Politique régionale de l'eau (de la CDAA)
RWS	Stratégie régionale pour l'eau (de la CDAA)
SAD	Système d'aide à la décision
SADIEAU	Système africain de documentation et d'information sur l'eau
SITWA	Renforcement des institutions de gestion des eaux transfrontalières en Afriq

TCI	Taxe communautaire d'intégration (de la CEMAC)
TCTA	Autorité des tunnels Trans-Caledon
UA	Union africaine
UCRE	Unité de Coordination des Ressources en Eau (de la CEDEAO)
UMA	Union du Maghreb arabe
UNESCO	Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture
WHYCOS	Système mondial d'observation du cycle hydrologique
ZRA	Autorité du fleuve Zambèze



L'équipe du projet SITWA et les consultants tiennent à exprimer leur gratitude à la Présidence du RAOB ainsi qu'au Secrétariat de l'AMCOW pour les précieux conseils fournis au cours de cette mission.

Nous souhaiterions également remercier les acteurs du secteur de l'eau en Afrique qui nous ont consacré leur temps et leur expertise pendant la durée de cette évaluation et dont les contributions furent extrêmement précieuses pour l'élaboration du présent rapport.

Enfin et surtout, nous exprimons notre gratitude à la Commission Européenne qui finance le projet SITWA.



Liste des acronymes	3
Remerciements	6
1.INTRODUCTION	9
Rapport de démarrage	9
Projet SITWA	10
Phase de démarrage	10
Aperçu financier de la phase démarrage.....	13
2. ENSEIGNEMENTS TIRÉS DE LA PHASE DE DÉMARRAGE.....	14
2.1 Soutien de la part des principales parties prenantes.....	14
2.2 Cadres de gouvernance	15
Communautés économiques régionales	15
Politiques et cadres juridiques.....	16
Le cas des aquifères transfrontaliers.....	17
Organismes de bassins fluviaux et lacustres.....	18
Rôle potentiel du RAOB en matière de cadres de gouvernance.....	19
2.3 Enseignements tirés de cinq projets d'OFB soutenus par l'UE.....	20
Programme d'appui aux bassins fluviaux transfrontaliers africains.....	20
Quels enseignements avons-nous tirés de ce programme ?	20
Plan de diffusion des enseignements tirés	23
2.4 Renforcement des capacités	23
Principaux défis	23
Pertinence et viabilité des activités de RC passées et actuelles.....	24
Répercussions et résultats	25
Efficacité.....	26
Durabilité.....	26
Rôle potentiel du RAOB pour répondre aux besoins de renforcement des capacités.....	28
2.5 Systèmes de gestion des connaissances.....	29
Ampleur des défis relatifs à la gestion des connaissances.....	29
Gestion des données.....	30
Lacunes identifiées.....	31
Rôle potentiel du RAOB en matière de gestion des connaissances	32
2.6 Mobilisation des ressources.....	34

Défis clés et portée	34
Principales conclusions	35
Lacunes identifiées	37
Rôle potentiel du RAOB en matière de mobilisation des ressources	37
3. LE RÉSEAU AFRICAIN DES ORGANISMES DE BASSINS	39
3.1 Qu'est-ce que le RAOB ?	39
Les origines	39
L'OMVS, organisation hôte	41
Mandat du RAOB versus fonctions de l'AMCOW	42
Mandat du RAOB	44
3.2 Rôle du RAOB dans la pratique	46
Activités identifiées suite aux évaluations thématiques	46
Rôle du RAOB dans le développement des infrastructures africaines	47
3.3 La coopération entre les partenaires est essentielle.....	49
Établissement de partenariats	49
Gestion des données et création des connaissances	49
Synergies avec le projet Mékrou	50
3.4 Future configuration organisationnelle potentielle du RAOB.....	50
Structure du RAOB	50
Viabilité financière du RAOB	52
4. STRATÉGIE ET PLAN DE TRAVAIL	54
4.1 Messages clés à propos de l'avenir du RAOB.....	54
4.2 Stratégie quinquennale.....	55
4.3 Plan de travail.....	56
Phase de mise en œuvre en deux ans	59
Justification pour une phase de mise en œuvre en trois ans	60
Phase de mise en œuvre en trois ans	61
Annexe 1 : Plan d'action stratégique quinquennal du RAOB proposé.....	63
Annexe 2 : Plan de travail et budget pour la phase de mise en œuvre en 2 ans	70
Annexe 3 : Plan de travail et budget pour la phase de mise en œuvre en 3 ans.....	76
Annexe 4 : Budget proposé pour la phase de mise en œuvre (option 3 ans).....	106

Rapport de démarrage

L'objectif du présent rapport consiste à présenter un aperçu des principales conclusions issues des diverses consultations et études réalisées durant la phase de démarrage du projet SITWA qui s'est déroulée d'octobre 2012 à octobre 2013. Ce rapport de démarrage répond aux deux objectifs du projet SITWA, à savoir le renforcement du RAOB et le soutien aux organismes de gestion des eaux transfrontalières en Afrique par le RAOB à travers les communautés économiques régionales.

Le renforcement du RAOB exige une compréhension claire du rôle actuel et futur joué par le RAOB dans le soutien aux OBF qui à son tour dépend des besoins et des exigences de ces organisations. Par conséquent, c'est au cours de sa première année de fonctionnement (la période couverte pour le présent rapport de démarrage) que le projet SITWA a commandé une série de consultations et d'études portant sur ces deux aspects. Ces consultations et ces études analysent la situation des cadres de gestion des eaux transfrontalières sous la forme d'une vue d'ensemble continentale, divisée en quatre catégories :

- Cadres politiques, légaux et institutionnels
- Besoins en matière de capacité
- Gestion des connaissances
- Mobilisation des ressources financières

Le présent rapport de démarrage résume tout d'abord les principaux enseignements tirés de la phase de démarrage puis propose une analyse du rôle actuel et futur du RAOB dans la gestion des eaux transfrontalières¹ en Afrique. Dans sa conclusion, le rapport de démarrage propose une stratégie et un plan de travail pour SITWA / RAOB pour les deux et trois prochaines années.

Les principaux messages de ce rapport ont été examinés à l'occasion de la réunion du comité directeur du projet SITWA qui s'est tenue à Addis-Abeba en octobre 2013 et ont été approuvés sur la base des observations qui sont intégrées dans la version finale. Une version provisoire a été examinée avec la Commission européenne à Bruxelles, le 24 octobre 2013 et celle-ci a également reçu des observations pour sa version finale.

La présente version de ce rapport de démarrage constitue un texte ou document consolidé qui contient les observations faites par le comité directeur et par la Commission européenne. Il est entendu que certaines des recommandations qui revêtent une importance institutionnelle devront être examinées et approuvées par l'Assemblée générale du RAOB qui doit se tenir mi-2014.

¹Dans le rapport, ces organisations seront appelées OABF (Organisations africaines de bassins fluviaux) – dans ce contexte, ce terme comprend toutefois toutes les autres organisations de gestion des eaux transfrontalières compétentes comme les organismes de bassins lacustres, les CER, l'AMCOW, etc