

15014



REPUBLIQUE DU SENEGAL
Un Peuple –Un But –Une Foi



Ministère du Développement
communautaire, de l'Équité
sociale et territoriale

**DIRECTION GENERALE DU DEVELOPPEMENT
COMMUNAUTAIRE ET DE LA PROMOTION DE L'EQUITE**

**DIRECTION REGIONALE DU DEVELOPPEMENT
COMMUNAUTAIRE ET DE LA PROMOTION DE L'EQUITE
SAINT-LOUIS**

**PROJET DE MISE EN PLACE D'UN DISPOSITIF
COMMUNAUTAIRE DE GESTION DES CRISES
DANS LA LANGUE DE BARBARIE**

Juin 2021

Contexte et justification

Issue de la rencontre entre le fleuve Sénégal et l'océan Atlantique, la Langue de Barbarie s'étire sur environ 40 kilomètres allant du sud de Saint-Louis jusqu'à l'embouchure du fleuve Sénégal.

Elle est formée de quatre quartiers que sont du Nord au Sud : Goxumbacc, Santhiaba ou Ndar-Toute, Guet-Ndar et Hydrobase et présente des spécificités à la fois physiques et sociales.

Au plan physique, l'effet du changement climatique y est observable surtout depuis l'ouverture de la brèche en 2003 et son corollaire d'inondations répétitives.

Cette brèche, de 4 mètres au départ, a atteint 5 200 mètres de large en février 2015, Changeant les caractéristiques biophysiques de la zone.

Sur le plan social, la Langue de Barbarie abrite de nombreux secteurs d'habitation caractérisés par l'exiguïté. Elle se caractérise également par le manque d'infrastructures de base, de services urbains déficients et par l'appropriation privée de l'espace public.

On y enregistre aussi de nombreux conflits latents extracommunautaires qui portent un sérieux coup à la cohésion sociale. Très souvent, ce sont des conflits liés à la chefferie traditionnelle, des conflits entre pêcheurs et services techniques portant sur le respect des normes légales et des matériels de pêches autorisés. Mais ceux liés aux activités de pêche (licence de pêche en Mauritanie) restent les plus préoccupants car entraînant plusieurs dommages sur l'économie locale. Cette situation peut se justifier par la crise du mois de février 2020 qui a révélé ce qui suit :

- **26 policiers blessés ;**
- **03 pare-brise de véhicules saccagés ;**
- **01 véhicule incendié ;**
- **Saccage du siège de la SENELEC ;**
- * **Incendie de la façade du Centre de Documentation et des Archives (CDA) de l'OMVS sis au quartier Ndar-Toute ;**
- * **l'interpellation de 31 personnes parmi les manifestants.**

Sur le plan économique, ces conflits engendrent un arrêt de toutes les activités avec des répercussions négatives sur l'économie locale et celle de la région.

Toutefois, il est à noter que face à ces conflits, les populations ont développé des moyens et des mécanismes de régulation qui s'appuient sur :

- **La prévention**

La prévention comme moyen et mécanisme de régulation des conflits se base essentiellement sur l'édiction tacite de règles communautaires pour préserver le vivre ensemble commun des populations concernées. Les "Mbaar" ou case des anciens y jouent un rôle fondamental d'autant plus que ce sont des lieux d'enregistrement, d'analyse et de prévention des conflits sociaux communautaires et extracommunautaires.

- **La réconciliation et la conciliation**

Ces deux mécanismes sont très usités dans les quartiers de la Langue de Barbarie. Ils se traduisent par la médiation familiale, clanique et religieuse (Iman) pour éviter que les protagonistes se réfèrent à la police ou devant les tribunaux pour régler des conflits.

- **La réparation**

La réparation du préjudice subie est prévue en cas de destruction de biens ou de matériels d'autrui. C'est un mécanisme qui est beaucoup utilisé dans le cas des conflits entre pêcheurs et services techniques de l'État. Quand les médiateurs sociaux constatent la destruction d'une pirogue, du matériel de pêche, ils recommandent la réparation du préjudice subi, généralement en espèces.

En plus de ces mécanismes locaux, il existe aussi dans le cadre du Projet de Relèvement d'Urgence et de Résilience (**SERRP**) un Système d'Alerte précoce (**SAP**) et **des Commissions locales de Gestion des Plaintes**. Ce sont des mécanismes qui visent à aider les populations locales à prendre les mesures idoines de réduction des risques et des plaintes que peuvent engendrer les catastrophes liées aux houles, à la brèche et à l'érosion côtière mais aussi les amener à s'adapter dans un contexte de changement climatique afin de mieux construire et reconstruire.

La construction de ce dispositif de gestion des crises devra ainsi beaucoup s'inspirer de ces dispositions techniques et organisations sociales locales pour prévenir et gérer les conflits selon des modalités socialement acceptées par les communautés locales. Malgré toutes ces initiatives, il est à noter que l'état des lieux des crises communautaires reste toujours inquiétant dans la langue de Barbarie selon les acteurs locaux qui jusque-là ne parviennent pas à cerner les méandres et la complexité. Cette situation nécessite ainsi la mise en place d'un dispositif communautaire inclusif pour la prise en charge des crises dans la langue de barbarie. Ce nouveau dispositif servira de cadre de dialogue et de concertation inclusive pour la gestion des crises et va s'appuyer sur tous les mécanismes et les stratégies de régulation déjà existants dans la localité.

OBJECTIF DU PROJET

Ce projet a pour objectif de **gérer** de façon **inclusive** les **crises** sur la Langue de Barbarie.

Objectifs spécifiques

Pour l'atteinte de cet objectif il s'agira notamment de :

- Organiser des séances de consultation avec l'ensemble des parties prenantes dans les sous quartiers de la Langue de barbarie
- Faire un diagnostic inclusif et participatif des alternatives locales et institutionnelles de prévention et de gestion des crises
- Etablir une situation de référence de ces crises
- Recueillir les recommandations fortes de l'ensemble des acteurs concernés
- Elaborer un plan de prévention et de gestion inclusive des crises
- Mettre en place un dispositif communautaire de gestion des crises

Résultats attendus

A terme, le projet vise les résultats suivants :

- Des consultations avec l'ensemble des parties prenantes dans les sous quartiers de la Langue de barbarie sont organisées
- Un diagnostic inclusif et participatif des alternatives locales et institutionnelles de gestion des crises est fait
- Une situation de référence de ces crises est établie
- Toutes les recommandations fortes de l'ensemble des acteurs concernés sont recueillies, discutées et validées
- Un plan de prévention et de gestion inclusive des crises est élaboré
- Un dispositif communautaire de prévention et de gestion des crises est mis en place.

Stratégie de mise en œuvre

Pour une bonne mise en œuvre du projet, il est nécessaire d'identifier et d'impliquer tous les acteurs locaux mais également d'intégrer tous les mécanismes de régulation locaux déjà existants. Pour cela, un diagnostic des différentes initiatives locales de médiation sera fait afin d'en déterminer les forces et limites. Un accent particulier sera aussi mis sur les consultations avec l'ensemble des acteurs concernés. Ces consultations vont aboutir sur des ateliers sectoriels organisés dans chaque sous-quartier.

Première phase : la préparation

Cette phase va permettre de consulter d'abord l'ensemble des documents ayant déjà abordé la question des conflits dans la Langue de Barbarie et ensuite l'ensemble des services techniques et des personnes ressources impliquées afin de recueillir le maximum d'informations concernant les crises ou conflits ainsi que leurs facteurs explicatifs et les pistes de solution.

A l'issue de cette phase, une réunion de partage et d'échange sur le projet sera organisée avec l'équipe restreinte.

Deuxième phase : le diagnostic

Durant cette phase, quatre ateliers sectoriels seront organisés au total dans les quatre quartiers avec les acteurs clés pour :

- Faire l'état des lieux des conflits
- Identifier les forces et les faiblesses des mécanismes ou stratégies de régulation locaux
- Recueillir l'ensemble des recommandations fortes.
- Mettre en place une cellule sectorielle de gestion inclusive.

Troisième phase : élaboration du plan de gestion

Cette phase est très déterminante car elle permettra de mettre en relation les acteurs clés, les mécanismes de régulation déjà existants et les cellules sectorielles installées. Pour cela, un atelier de restitution et d'échanges d'une (1) journée sera organisé et va regrouper les membres des cellules sectorielles mises en place, les services techniques et les partenaires.

La mise en cohérence des différentes cellules sectorielles de gestion avec les différents mécanismes techniques et communautaires de régulation déjà existants, permettra la mise en place du dispositif communautaire inclusif de gestion des crises sur la Langue de Barbarie.

Partenaires Techniques

- PUMA
- PPCS
- WACA
- BP
- SERRP
- OMVS
- SONATEL
- SENELEC
- PARTENARIAT
- CICODEV
- COMMUNE
- Service régional de la Pêche
- ARD
- Service régional de la statistique
- Conseil départemental
- Police
- DSCOS
- Gendarmerie
- BMS
- Douane

Parties prenantes

- Conseillers municipaux de la langue de barbarie
- Conseil communal de la jeunesse
- CVA
- Conseils de quartier
- CLPA
- Commission locale de gestion des plaintes
- Gérants des hôtels
- Association des Femmes professionnelles de pêche
- Fédération des mareyeurs
- Collectif national des Pêcheurs du Sénégal
- Mouvement des Jeunes Pêcheurs
- Mouvement des Marins Pêcheurs
- Association de Développement des Femmes de Guet-Ndar
- Associations des émigrés de la Langue de Barbarie
- APDC
- Notabilités coutumières et religieuses
- Presse

Composition de l'équipe restreinte

Pour la mise en œuvre du Projet, la DRDCPE sera accompagnée par une équipe composée des services et partenaires suivants :

- Service départemental du développement Communautaire (SDDCPE)
- Commune de Saint-Louis
- ARD
- Service Départemental de la Pêche
- CLPA

- Service régional du Tourisme
- Service régional de la Statistique
- CPRS Ndar-Toute S/c service départemental de l'action sociale

Agenda du projet

Phase préparatoire			
Date	Activités	Lieux	Animateurs
18/06/2021 22/06/2021 23/06/2021	Consultation des Services techniques	ARD, Service de Pêche, Service du Tourisme, ADC, Préfecture	DRDCPE SDDCPE
28/09/2021 29/06/2021 30/06/2021	Consultation des Partenaires	Langue de Barbarie	DRDCPE SDDCPE
05/07/2021 06/07/2021 07/07/2021	Consultation des personnes ressources	Commune Langue de Barbarie	DRDCPE SDDCPE
14/07/2021	Réunion de partage et d'échange sur le projet	DRDCPE	DRDCPE Equipe restreinte
Phase diagnostic			
26/07/2021	1 ^{er} atelier sectoriel	Goxumbacc	DRDCPE Equipe restreinte
27/07/2021	2 ^{ème} atelier sectoriel	Santhiaba	DRDCPE Equipe restreinte

28/07/2021	3 ^{ème} atelier sectoriel	Guet-Ndar	DRDCPE Equipe restreinte
29/07/2021	4 ^{ème} atelier sectoriel	Hydrobase	DRDCPE Equipe restreinte
Phase d'élaboration du plan de gestion			
Courant Mois d'août	Atelier de restitution, d'élaboration du plan de gestion et de mise en place du Comité de gestion	André peytavin ou Hôtel de la place	DRDCPE Équipe restreinte Parties prenantes Cellules sectorielles